

Министерство образования и науки  
Российской Федерации  
Байкальский государственный университет  
экономики и права

*Е.М. Якимова*

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ  
ПАРЛАМЕНТСКИХ  
РАССЛЕДОВАНИЙ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Иркутск  
Издательство БГУЭП  
2012

УДК 342.537.7 (47)  
ББК 67.400.621.3 (2 Рос)  
Я45

*Печатается по решению редакционно-издательского совета  
Байкальского государственного университета экономики и права*

Рецензенты канд. юрид. наук, доц. Б.Д. Дамдинов  
канд. юрид. наук, доц. Н.В. Колосов

Якимова Е.М.

Я45 Правовое регулирование парламентских  
расследований в Российской Федерации /  
Е.М. Якимова. — Иркутск : Изд-во БГУЭП,  
2012. — 163 с.  
ISBN 978-5-7253-2368-9

Рассмотрены вопросы правового регулирования парламентских расследований, определено их значение в системе парламентского контроля. Выявлены особенности, а также общие закономерности парламентских расследований, проводимых Федеральным Собранием Российской Федерации и законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Предназначена для научных работников, преподавателей, аспирантов и студентов юридических вузов, работников органов публичной власти, а также широкого круга читателей, проявляющих интерес к проблемам конституционного права.

ББК 67.400.621.3 (2 Рос)

ISBN 978-5-7253-2368-9

©Якимова Е.М., 2012

©Издательство БГУЭП, 2012

## Введение

Система органов государственной власти, сложившаяся в России с принятием Конституции 1993 года, уже апробирована, выявлены ее положительные стороны, а также те вопросы, которые Конституцией освещены не были, но на современном этапе развития России требуют своего решения.

С момента принятия Конституции России многое изменилось, произошло значительное усиление органов исполнительной власти, положение правящей партии стало устойчивым, оппозиция в парламенте малочисленна и занимает зачастую неактивную позицию, взаимодействие между ветвями власти стало носить конструктивный характер.

Вместе с тем такой «перекос» не является желательным с точки зрения системы «сдержек и противовесов». Встает вопрос о поддержке оппозиции, об усилении ее роли в законодательных органах и усилении самих представительных органов в целом.

Конституция Российской Федерации провозгласила в качестве одной из основ конституционного строя России принцип разделения властей, однако «не дала исчерпывающего ответа о характере взаимоотношений и способах взаимодействия ветвей власти»<sup>1</sup>, в частности, в ней не указан механизм осуществления контроля, хотя именно он является одним из центральных звеньев указанной системы. Существующая необходимость в некотором уточнении норм Конституции Российской Федерации реализуется путем принятия различных правовых актов, конкретизирующих ее положения с одновременным устранением

---

<sup>1</sup>Караев Р. Ш. Конституционно-правовые формы парламентского контроля за исполнительной властью в Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Ростов н/Д, 2005. С. 4.

неясностей в ее тексте, «раскрытием неявных и подразумеваемых полномочий»<sup>1</sup> органов государственной власти, прежде всего российского парламента.

Некоторые контрольные полномочия парламента и его палат (в частности, депутатский запрос, информирование Государственной Думы о ходе исполнения федерального бюджета) в отношении Правительства России зафиксированы в Федеральном конституционном законе «О Правительстве Российской Федерации» от 17 декабря 1997 г.

Схожим образом получил законодательное закрепление и институт парламентских расследований. Даже в период отсутствия соответствующего федерального закона в 90-е годы 20 века депутаты Федерального Собрания все же создавали комиссии по расследованию в соответствии с нормами Регламента Государственной Думы и Регламента Совета Федерации. С принятием в декабре 2005 года Федерального закона «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации» (далее – ФЗ «О парламентском расследовании») право российского парламента на проведение расследований получило законодательное закрепление.

В конце 2008 года вступили в силу поправки в Конституцию РФ, предусматривающие, в частности, усиление контрольных полномочий парламента – Правительство обязано представлять Государственной Думе ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой.

Таким образом, обозначен вектор на расширение контрольных полномочий российского парламента, однако считаем, что необходимо продолжить трансформацию Конституции России, поскольку слабая урегулированность контрольных полномочий парламента приводит к снижению статуса российского парламента в том числе и

---

<sup>1</sup>Зайнашев Ю. 112-я+ пункт «д». Забытый уголок Конституции // Московский комсомолец. 1999. 14 авг.

как представительного органа. На наш взгляд, все полномочия парламента должны быть четко определены в Конституции России, что в полной мере определит статус российского парламента и будет являться гарантией реализации его полномочий.

Возможность парламента обращать внимание на сбои в работе государственного механизма, выявлять причины такого сбоя, выходить с требованием об устранении причин, приведших к негативным последствиям с целью не допустить повторения ситуации, считаем важным полномочием парламента на любом уровне организации государственной власти в Российской Федерации. Эти полномочия проистекают из роли парламента не только как контролирующего органа, но и как органа представительного, поскольку одной из основных целей проведения расследований является информирование общества, защита прав и свобод человека и гражданина.

Институт парламентского расследования в России получил развитие не только на федеральном, но и на региональном уровне, причем данные процессы не проходили синхронно. Еще до принятия ФЗ «О парламентском расследовании» в ряде регионов уже существовали законы, регламентирующие процедуру проведения парламентских расследований в данных субъектах федерации. После принятия указанного федерального закона прошла новая волна принятия подобных законов субъектов РФ. Представляется, что разработка указанных региональных законов будет проводиться и в других субъектах Российской Федерации, поскольку законодательные акты, регламентирующие парламентские расследования, становятся неотъемлемой частью нормативно-правовой системы субъекта Российской Федерации. Указанные обстоятельства позволяют назвать институт парламентских расследований одним из наиболее динамично развивающихся конституционно-правовых институтов.